

ÍNDICE GENERAL

	Página
PRESENTACIÓN	13
ABREVIATURAS	15

I

LA POSICIÓN INSTITUCIONAL DE LOS ÓRGANOS DE CONTROL EXTERNO EN LOS NUEVOS ESTATUTOS DE AUTONOMÍA

(Paloma BIGLINO CAMPOS)

I. INTRODUCCIÓN	18
II. LA POSICIÓN DE LOS ÓRGANOS DE CONTROL EXTERNO COMO INSTITUCIÓN DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA	19
III. LA LIMITADA AUTONOMÍA DE LOS ÓRGANOS DE CONTROL EXTERNO	22
1. La autonomía reglamentaria, presupuestaria y de gobierno	24
2. La independencia de los miembros de los Órganos de control externo	26
3. La articulación de los Órganos de control externo con las Asambleas legislativas de las Comunidades Autónomas	29
IV. LA POSICIÓN DE LOS ÓRGANOS DE CONTROL EXTERNO EN RELACIÓN AL TRIBUNAL DE CUENTAS	31
1. El modelo constitucional de control de cuentas y su interpretación por el Legislador estatal	31
2. La peculiar evolución del modelo	34
3. Algunos rasgos de la jurisprudencia constitucional sobre el control de cuentas	36
4. La necesaria reforma de la legislación estatal	39
V. BIBLIOGRAFÍA	42

II**LA APLICACIÓN DE LA DOCTRINA DEL TRIBUNAL
CONSTITUCIONAL A LA ARTICULACIÓN DEL CONTROL
EXTERNO EN EL ESTADO AUTONÓMICO**

(Juan Fernando DURÁN ALBA)

I. INTRODUCCIÓN	44
II. ¿POR QUÉ ES NECESARIO ARTICULAR EL CONTROL EXTERNO DE LAS CUENTAS PÚBLICAS EN EL ESTADO AUTONÓMICO?	46
1. El Tribunal de Cuentas y las Comunidades Autónomas: supremacía orgánica y concurrencia funcional	46
2. Otros supuestos de articulación del control externo: remisión.....	52
III. COORDINACIÓN Y COOPERACIÓN EN EL ÁMBITO DEL CONTROL EXTERNO DE LAS CUENTAS PÚBLICAS.....	56
1. La coordinación en el Estado autonómico	57
2. La cooperación	59
IV. CONCLUSIÓN	60
V. RELACIÓN DE LA JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL SOBRE EL CONTROL EXTERNO DE LAS CUENTAS PÚBLICAS.....	62
1. Sentencias	62
2. Autos	63
VI. BIBLIOGRAFÍA	63

III**LAS RELACIONES ENTRE EL TRIBUNAL DE CUENTAS
Y LOS ÓRGANOS DE CONTROL EXTERNO AUTONÓMICOS**

(Jorge LOZANO MIRALLES)

I. EL MAPA AUTONÓMICO ESPAÑOL DE ÓRGANOS DE CONTROL EXTERNO	66
1. El nivel autonómico	66
2. El nivel estatal	74

II. LAS RELACIONES ENTRE EL TRIBUNAL DE CUENTAS Y LOS ÓRGANOS DE CONTROL EXTERNO AUTONÓMICOS	75
1. Las posibles soluciones	75
2. La solución legal establecida	77
3. Los condicionantes naturales	81
4. La Memoria del Tribunal de Cuentas de 2004	81
5. La coordinación mínima	83
III. CONCLUSIÓN	84

IV

ARTICULACIÓN DEL CONTROL EXTERNO DE LEGALIDAD DE LA ACTIVIDAD FINANCIERA DEL SECTOR PÚBLICO

(Felipe ALONSO MURILLO)

I. INTRODUCCIÓN	88
II. ARTICULACIÓN DEL CONTROL DE LEGALIDAD ENTRE EL TRIBUNAL DE CUENTAS EUROPEO Y EL TRIBUNAL DE CUENTAS ESPAÑOL	115
1. Estructuras creadas	117
2. Principios inspiradores	119
3. Resultados	122
4. Mejoras necesarias	125
III. ARTICULACIÓN DEL CONTROL DE LEGALIDAD ENTRE EL TRIBUNAL DE CUENTAS ESPAÑOL Y LOS ÓRGANOS DE CONTROL EXTERNO	129
1. Estructuras creadas	138
2. Principios inspiradores	139
3. Resultados	140
4. Mejoras necesarias	147
IV. BIBLIOGRAFÍA	153

V

EL CONTROL EXTERNO DEL SECTOR PÚBLICO Y SU CONTRIBUCIÓN A LA MEJORA DE LA GESTIÓN PÚBLICA

(Gregorio CUÑADO AUSÍN)

I. CONFIGURACIÓN Y EVOLUCIÓN DEL SECTOR PÚBLICO	160
II. IDENTIFICACIÓN DEL SECTOR PÚBLICO	162

	Página
III. TIPIFICACIÓN DE LA GESTIÓN PÚBLICA	167
IV. EL EJERCICIO DE EVALUACIÓN DE LA ACTIVIDAD PÚBLICA	173
V. DISTINTOS ENFOQUES, AUNQUE COMPLEMENTARIOS, EN LA EVALUACIÓN DE LA GESTIÓN PÚBLICA	176
1. Evaluación desde la perspectiva de la legalidad	177
2. Evaluación desde la perspectiva financiera	179
3. Evaluación desde la perspectiva de la eficacia, eficiencia y economía	184
VI. LA CONTRIBUCIÓN DE LAS INSTITUCIONES DE CONTROL A LA MEJORA DE LA GESTIÓN PÚBLICA.....	190

VI

LA FISCALIZACIÓN DE LOS FONDOS COMUNITARIOS GESTIONADOS EN ESPAÑA: CONCURRENCIA DE CONTROLES

(María José DE LA FUENTE Y DE LA CALLE)

I. UN LARGO CAMINO EN EL PROCESO DE CONSTRUCCIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA	198
1. Orígenes y evolución de la Unión Europea	199
2. La Unión Europea cincuenta años después	201
II. EL PRESUPUESTO DE LA UNIÓN EUROPEA Y SU GESTIÓN	202
1. La financiación de la Unión Europea	202
2. La gestión del presupuesto comunitario	204
3. El control interno de los fondos comunitarios; hacia un modelo de auditoría única	208
4. Rendición de cuentas y contabilidad	210
5. Aprobación de la gestión del presupuesto comunitario	212
III. EL CONTROL EXTERNO DE LOS FONDOS COMUNITARIOS GESTIONADOS EN ESPAÑA	213
1. Pluralidad de controles	213
2. La fiscalización de los fondos comunitarios por el Tribunal de Cuentas Europeo	214
2.1. Desarrollo de las fiscalizaciones por el Tribunal de Cuentas Europeo ..	214
2.2. Colaboración del Tribunal de Cuentas de España en las fiscalizaciones del Tribunal de Cuentas Europeo	219

	Página
3. La fiscalización de los fondos comunitarios por los Órganos de control externo	221
3.1. Aproximación al control externo en España	221
3.2. El papel de las entidades fiscalizadoras españolas en relación con el control de los fondos comunitarios	225
IV. HACIA LA COOPERACIÓN Y LA COORDINACIÓN DE LOS CONTROLES SOBRE FONDOS COMUNITARIOS	229
1. Fundamentos de la cooperación y la coordinación: hacia una red eficaz de controles	229
2. El Comité de Contacto de Presidentes de Entidades Fiscalizadoras Superiores de la Unión Europea como vehículo impulsor de la cooperación	232
3. Reflexiones finales sobre la cooperación en la fiscalización de fondos comunitarios: garantía de eficacia	235

VII

LA ARTICULACIÓN DE LA FUNCIÓN DE ENJUICIAMIENTO CONTABLE ENTRE EL TRIBUNAL DE CUENTAS Y LOS ÓRGANOS DE CONTROL EXTERNO AUTONÓMICOS

(LUIS E. DELGADO DEL RINCÓN)

I. LA NATURALEZA JURISDICCIONAL DEL TRIBUNAL DE CUENTAS Y DE SU FUNCIÓN DE ENJUICIAMIENTO CONTABLE	238
II. LA FUNCIÓN DE ENJUICIAMIENTO CONTABLE DEL TRIBUNAL DE CUENTAS ...	243
1. Órganos de la jurisdicción contable	246
2. Procedimientos jurisdiccionales contables	247
3. Fases del procedimiento jurisdiccional contable	252
III. PARTICIPACIÓN DE LOS ÓRGANOS DE CONTROL EXTERNOS AUTONÓMICOS EN LA FUNCIÓN DE ENJUICIAMIENTO CONTABLE	256
IV. BIBLIOGRAFÍA	266